

П Р О Г Р А М Р А Д А
НАЧЕЛНИКА ОПШТИНЕ ЗА 2009. ГОДИНУ

На основу члана 43. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", број 101/04), члана 41. став 1. алинеја 3. Статута општине Лопаре ("Службени гласник општине Лопаре", број 4/05) Начелник општине предлаже Скупштини општине Лопаре, Програм рада за 2009. годину.

Надлежности начелника општине одређене су Законом о локалној самоуправи Републике Српске.

Начелник општине заступа и представља општину, носилац је извршне власти и руководи општинском управом.

Начелник општине надлежан је да:

- предлаже Статут општине;
- предлаже одлуке и друга општа акта Скупштини;
- израђује нацрт и подноси Скупштини на усвајање годишњи буџет, годишњи биланс стања, економски план, развојни план, инвестициони програм, просторни и урбанистички план и остале планске и регулаторне документе који се односе на кориштење и управљање земљиштем, укључујући и кориштење јавног земљишта;
- обавјештава Скупштину о свим питањима из надлежности општине, њених права и обавеза;
- спроводи локалну политику у складу са одлукама Скупштине, извршава буџет и обезбјеђује примјену одлука и других аката Скупштине;
- извршава законе и друге прописе републике и општине чије извршење је повјерено општини;
- доноси одлуку о оснивању општинске административне службе;
- доноси правилник о организацији и систематизацији радних мјеста општинске административне службе;
- доноси одлуке о избору, распоређивању и престанку радног односа радника административне службе као техничких и помоћних радника, као и о другим правима из радног односа. Ове одлуке начелник општине доноси у складу са законом и Колективним уговором;
- доноси правилник о интерним контролним поступцима;
- доноси план цивилне заштите општине и обезбјеђује његову реализацију;

- реализује сарадњу општине са другим општинама, градовима, међународним и другим организацијама у складу са одлукама и закључцима Скупштине општине и њених одговарајућих радних тијела;
- даје сагалсност на статуте и друга општа акта предузећа и установа чији је оснивач општина;
- подноси извјештај Скупштини о свом раду и раду општинске административне службе;
- покреће иницијативу да се до одлуке надлежног суда обустави од извршења пропис Скупштине општине, општи или појединачни акт ако сматра да је супротан Уставу и закону;
- закључује уговоре у име општине у складу са актима скупштине општине;
- рјешава у другом степену по жалби на првостепена рјешења општинске административне службе уколико за рјешавање нису надлежни републички органи;
- одговоран је за законитост свих аката које предлаже Скупштина општине;
- доноси одлуке о располагању новчаним средствима на начин утврђен буџетом и обавља друге послове утврђене законом и статутом општине.

Програм рада Начелника увијек је детерминисан низом чињеница, као: општом проблематиком или стањем у свим областима друштвеног живота, одлука Скупштине, буџета, помоћи Владе и др. институција, спремности свих политичких субјеката да се дође до најбољих рјешења кроз демократске процедуре и у складу са прописима.

Привреда

Оживљавање привреде која је на подручју наше општине практично замрла, (изузевши ФОР Лопаре и Кристин Мод), је главни циљ, а императив су радна мјеста!

Незапосленост је велика и број незапослених је 1480 лица (према евиденцији Бироа за запошљавање), док је стварна незапосленост далеко већа (велики број лица се још води у предузећима која су у фази покретања стечајног поступка и нису још пријављени на Биро, док један дио становништва није ни пријављен).

Тежиште рада Начелника ће бити у правцу запошљавања људи, јер је то далеко највећи приоритет који и грађани наше општине сами стављају на прво мјесто.

У оквиру законом прописаних надлежности Начелника ће се учинити све што је неопходно за развој приватног предузетништва, уз стварање пословног амбијента кроз адекватне олакшице и пуну подршку локалне заједнице будућим инвеститорима (као могућност се нуди и учешће општине Лопаре у кредитно гарантном-фонду, који се формира на регионалном нивоу, одакле би се пласирали кредити од 5.000-50.000 КМ, за нове инвестиције, а чиме би се олакшао поступак добијања кредита код комерцијалних банака за све заинтересоване предузетнике).

Осим олакшица у покретању и регистрацији приватног бизниса (смањење такса и др.), Општина ће радити на формирању пословних зона за лакше пословање предузетника.

Активно ће се пратити процес стечаја у фабрици радијатора Термал и тражити потенцијално заинтересоване инвеститоре, а са Владом РС размотрити могућност куповине предузећа од стране Владе РС (оптимална евентуална упосленост би била 50-60 радника). Према последњим информацијама, почетком следеће године се очекује коначно рјешавање статуса ове фирме.

Као што је познато, Фабрика Столова и столица је, кроз стечајни поступак приватизована и сада је у власништву г-дина Илије Стјепановића, тј. предузећа „Термоелектро“ Брчко. Крајем новембра извршена је примопредаја и у току су активности за активирање тог простора.

Из редовног контакта са њим, очекујемо да у првој фази искористи неке од хала за потребе фирме Термоелектро-Брчко, те да покрене бренту и сушару. За остали дио погона, линија производње столова и столица ће тражити стратешког партнера, у чему ће Општина пружити максималну подршку. Договорено је да по отпочињању запошљавања радника, потребан број њих преузме са бироа у Лопарама (очекујемо 30-50).

Што се тиче Аутосервиса у Мачковцу, у току су активности за рјешавања статуса тог предузећа (одређен предстечајни управник), а за кориштење хале заинтересовано је предузеће Ниссал из Ниша, за производњу алуминијумске столарије.

Општина Лопаре и Електродистрибуција су заједнички пружиле помоћ у обезбеђивању трафоа, за несметан рад погона. Према ријечима организатора посла, биће запослено 15 радника, и неки од њих су већ прошли обуку у Нишу.

За рјешавање статуса АД „Трговина“ Општина је издвојила средства за покретање стечаја и очекује се да ће Суд у Бијељини убрзо отпочети са поступком, док су контакти са власником „Робне куће“ редовни и такође очекујемо да се отпочне одређена трговинска дјелатност (потенцијално 15-20 радних мјеста).

Погон бивше фабрике пољопривредних машина је у потпуности празан, постоји више интересената за халу, али је због чињенице да је био предмет кредитне хипотеке једини излаз који може дефинисати својинске односе стечајни или ликвидациони поступак (и у овом случају је Општина издвојила средства за покретање стечаја) и рјешавањем статуса предузећа Термал. Очекује се и рјешавање статуса ове фирме (имовина Термала и Фабрике пољопривредних машина стављена под хипотеку за кредит Термала).

Што се тиче бивше фабрике „Пхарманова“ (бивши погон Дите), процјена је да постоји огромна индолентност власника. Општина је спремна пружити му сву логистику у тражењу партнера, али није показано веће интересовања за њено покретање.

Општина је остварила контакт са Инвестиционо-развојном банком РС и представници банке су позвани да у нашој општини представе кредитне линије и могућности банке. Очекује се да ће представници Банке одазвати позиву у другој половини децембра у Лопарама. За ту прилику биће позван широк спектар потенцијалних корисника кредита.

У току је припрема састанка са нашим грађанима запосленим у иностранству, а који ће бити организован током предстојећих божићних и новогодишњих празника, гдје ће Начелник општине разговарати о тренутном стању на подручју општине Лопаре, као и о могућностима инвестирања на подручју општине Лопаре.

Пољопривреда, као једна од потенцијално носећих грана лопарске привреде је такође скоро замрла. У сарадњи са ресорним министарством наставиће се активности на субвенционирању пољопривредника (субвенције за сјетву, као и нових засада воћа, изградња мини хладњача, откупних станица и мини фарми). Веома је интересантна могућност производње и откупа љековитог биља, која би такође могла упослити одређени број људи, јер већ постоје контакти за ову грану пољопривреде.

Постоји и прилика за стварање и неког домаћег „бренда“ Мајевице (нпр. ракија и сл.). Велики проблем представља чињеница да је доста земље заробљено у недефинисаном статусу задруга, што ће се ступањем новог закона о задругама и рашчишћавања односа у тој области, значајно измијенити.

Уз помоћ развојног тима и стручно-савјетодавне службе омогућити квалитетан приступ одговарајућим фондовима (фондови ЕУ, развојног програма Владе РС и др.).

Едуковати младе за предузетништво, такође подржати мали бизнис (код куће), са искориштавањем потенцијала којима становништво располаже (столари, металостругари и др.).

Тakoђе, радиће се на промотивним активностима потенцијала општине (сајмови, конференције, учешће у пројектима и др.), и користити примјере успјешних општина (у припреми је посјета Начелника општине С.Митровица, евентуално Стара Пазова и Инђија које су снажно развиле мали и средњи бизнис), те сарађивати са Владом РС.

Општинска административна служба

Административна служба је стручни орган који спроводи прописе из оквира стварне и мјесне надлежности, припрема нацрте аката из надлежности начелника и скупштине и као таква најдиректнија је спона са грађанима у остваривању њихових права и обавеза.

Општинска административна служба запошљава 66 радника у сталном радном односу, а 5 на одређено радно вријеме. У оквиру администрације права остварује 5 функционера и 5 приправника, а општина, такође, финансира и једног радника запосленог у Агенцији за пружање стручних услуга у пољопривреди.

Дакле, јасно је због чега постоји притисак јавности за смањене запослених у ОАС, јер се са великим бројем радника дијелом блокирају средства намијењена инвестирању.

У том циљу ће се:

- донијети нови Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста са циљем смањења броја запослених,
- у цјелини примјенити тражени стандард и достићи ИСО стандард (у 2009. години добити ИСО сертификат),
- даље модернизовати ОАС у сарадњи са ГАП-ом, што подразумијева и набавку опреме и програма вриједних 60 000 долара (увезивање матичних уреда, скенирање и архивирање докумената, дигитализација постојећих планова и др.),
- ревидирати постојећа рјешења која се односе на функционисање, рад, дисциплину, плате итд,
- извршити попис имовине општине,
- обезбиједити бољу информисаност грађана о активностима у Скупштини и ОАС (ажурирање постојеће интернет странице, покретањем општинског билтена и слично).
- стварати боље услова за рад запослених (набавка опреме, канцеларијског намјештаја и сл.).

Буџет

Ефекти глобалне кризе и рецесије већ почињу осјећати и код нас, те је за очекивати да је пред нама веома тешка буџетска година.

Приједлог буџета за 2009. годину је планиран у износу од 3.910.000 КМ и уз прибављену сагласност Министра финансија треба бити усвојен сходно буџетском календару до 15. децембра 2008. године.

У овом смислу биће благовремено испоштовани предвиђени рокови.

Новина за нас у 2009. години прелазак је на Трезор и то је додатни мотив да се један овако важан документ усвоји на вријеме. Трезорски рад општине у будућности ће увести више реда и дисциплине у потрошњу буџетских средстава.

Потребно је истаћи и то да је повећање буџета у односу на 2008. годину више за 24%. Међутим и поред тога буџет 2009. године је више социјални него развојни. Разлог томе је највише, у чињеници, да постоји концентрација запослених (81 радник на платном списку) и повећање плата и накнада радника по основу Посебног колективног уговора који је последица преговора Владе и Синдиката са краја 2007. године.

Извршење буџета је планирано на следећи начин:

- текући трошкови (плате и накнаде, мат. трошкови, буџетска резерва и грантови) **3.336,298** КМ,
- капитални трошкови **337.535,00** КМ,
- отплата кредита и дугови из ранијег периода **236.167,00** КМ.

У 2009. години биће предложене рестриктивне мјере у потрошњи и њено свођене на минимум, док ће се број радника свести на разумну мјеру, новим Правилником о систематизацији радних мјеста, који је у припреми.

Такође, Скупштини општине ће бити предложена Одлука о смањењу плата функционера (начелника општине, замјеника начелника и предсједника Скупштине) за 20% и то смањење ће донијети уштеду у буџету за око 36 000 КМ, а у складу са овлашћењима датим по Закону о локалној самоуправи биће смањене и плате за 10% административним службеницима (начелници одјељења и шефови одсјека), као и директорима јавних установа које финансира општина.

Биће посвећена већа пажња прикупљању непореских прихода на подручју општине.

Такође ће бити донијет неопходан Правилник о обрачуноу, контроли и наплати јавних прихода и максимално примјењивати исти, те Правилник, упутство и инструкције о спровођењу Одлуке о извршењу буџета.

Извјештаје о извршењу буџета квартално ће се подносити Скупштини.

Јасно је да је не само у 2009. години већ и у цијелом четворогодишњем периоду потребно радити на стабилизацији буџета који је у евидентном дефициту (на крају године око 500.000 КМ), дефицит је преношен уназад из године у годину без потпуне санације, а гдје са 31.12.2008.год. очекује и његово повећање, обзиром на пад прилива прихода по основу ПДВ-а, нарочито израженог у последња три мјесеца, гдје је очекиван прилив од 732.000 КМ, далеко испод тога нивоа (биће остварено овим трендом негдје око 500.000 КМ).

Наравно да треба истаћи и опрез од могућих евентуално хитних непредвиђених интервенција (веће штете од клизишта, пожара и сл.), судских пресуда и сл.

Из свега наведеног је видљиво да је потребно да се изврши максимална рационализација свих сегмената потрошње, и не троше средства мимо плана и рационализује Управа.

Инфраструктура

На пољу инфраструктуре ће се наставити предузимати низ активности који су подржани од стране грађана (асфалтирање улица и путева, изградња уличне расвјете, уређење насеља итд).

Један од разлога буџетског дефицита лежи и у чињеници да се инвестирало много више него што су изворне могућности општине, због оправданих захтјева грађана.

Општина Лопаре је кандидовала више пројеката (20), према Влади РС који се финансирају из Развојног програма РС. Одобрена су 2 пројекта и то: завршетак Дома културе и пута кроз Тобут.

У току 2009. године се очекује одобравање још пројеката од стране Савјета за развој РС.

У наредном периоду ће се издвајати мање средстава из буџета, а више из других извора (Влада РС, разни фондови, донатори, грађани и др.) и на тај начин наставити на изградњи инфраструктуре и то:

-рјешавање проблема водоснабдијевања општине Лопаре (Скупштина је већ усвојила Пројектни задатак, као први корак);

-урадити пројекат канализационе мреже са пречистачем отпадних вода;

-изградити тротоаре према околним насељима;

-уредити и урбанизовати изглед насеља Лопаре (изградња улица и тротоара, расвјете, те одржавање јавних површина и др.);

-посветити већу пажњу заштити водотока на подручју општине, а нарочито ријеке Гњице;

-рјешавање прикупљања и одвоза смећа, јер постојеће рјешење није економично за општину;

-откривање и санација дивљих депонија;

-дефинитивно ријешити питање Новог гробља у Лопарама у 2009. год.;

-завршити пут кроз Тобут, реално крајем децембра 2008. год.;

-ријешити имовинске односе везане за заобилазницу, као услов завршетка исте;

-захтијевати наставак реконструкције пута Брчко – Лопаре - Тузла;

-довршити регионални пут за Пипере;

-наставити асфалтирати локалне путеве у сарадњи са грађанима;

-урадити расвјету у насељеним мјестима;

-завршити Дома културе;

-формирати заједнице етажних власника;

-наставити са пројектовањем неопходне инфраструктуре;

-доградити фискултурну салу у СШЦ;

-радити на изградњи вишенамјенског објекта у Б.Брду;

-израдити Просторни план;

-донијети план и програм заштите споменика културе на подручју општине;

-за наредну зимску сезону благовремено организовати „Зимску службу“.

-истражити могућност експлоатације угља на Мајевици;

Евидентно је да ће бројна инфраструктурна питања бити у жижи како грађана тако и ОАС и да ће се градити и у 2009. години.

Друштвене дјелатности

Образовање, здравствена заштита, култура, спорт и развој цивилног друштва имају огroman значај у развоју сваке заједнице, па тако и наше општине.

Овоме треба додати, на жалост, у нашим условима веома низак ниво социјалне заштите, лимитиран стагнацијом привреде и незапослености становништва.

У 2009. години се очекује дефинитиван завршетак Дом културе, чиме ће се ријешити бројна питања из области културе (биће створени бољи услови за рад библиотеке, СПКД „Просвјета“, СОЗ-а и др.).

У овој области ће се највише пажње усмјерити на:

Култура и мјетност:

- стварање услова за рад Народне библиотеке
- формирање завичајне збирке;
- организовање „Ђурђевданских свечаности“ као културне манифестације;
- опремање СПКД „Просвјета“
- организовање других манифестација.

Образовање:

- побољшање услова у школама (санитарни чворови, фасаде и др.)
- помоћ у превозу ученика;
- набавка учила;
- стипендирање студената;
- помоћ у школским такмичењима;

Спорт:

- побољшање услова за рад спортских клубова
- формирање општинског фудбалског савеза;
- подршка турнирима;
- организовање Ђурђевданске ауто-трке;

Здравство, социјална политика и борацка популација:

- побољшање услова за рад у Дому здравља;
- оспособљавање подручних амбуланти;
- већа помоћ социјално угроженом становништву;
- примјена мјера популационе политике (извршити све обавезе око изградње 4 куће за вишечлане породице);
- рјешавање питања Дома за стара лица (Стационар Дома здравља);
- помоћ породицама погинулих бораца РВИ и код ПТСП-а,
- довршење изградње 4 стамбене јединице за борацку популацију;

Сектор НВО и млади:

- подршка формирању НВО,
- дефинисање критерија за додјелу средстава за пројекте;
- реализацији пројеката из Омладинске политике (општина Лопаре укључена у пројекат организације ЦИСП),
- формирање омладинског Инфо центра (већ постоје контакти са могућим донаторима) и др.

Медији:

- обезбеђење медијског праћења активности локалне управе (РТРС, БН ТВ, ХИТ ТВ, агенције и дневни листови);
- покретање локалног радија, као приватног радија;

- редовно ажурирање веб странице општине;
- осмишљавање билтена општине;

Екологија и туризам:

- чинити све на заштити и унапређењу животне средине;
- подршка пројекту „Бања“ Лопаре;
- такође и еко парка „Бусија“ , еко парк „Рисовац“ и еко кампа у Цемату,
- израда промотивног материјала општине Лопаре и представљање у оквирима Еурорегиона „Дрина-Сава-Мајевица“, Републике Српске и шире.

Остале активности

Начелник ће остваривати сарадњу са сусједним и другим општинама (Савез општина и градова РС), Владом РС, међународним организацијама и другим институцијама.

Такође, радиће се на братимљењу са одговарајућим општинама и тражењу добрих релација за нашу општину.

Сарадња са СПЦ и другим вјерским заједницама ће бити настављена.

Овај програм је полазна основа за главне сегменте активности начелника и ОАС, и њиме су обухваћени само главни сегменти који се требају реализовати у наредној години.

Децембар, 2009. године

НАЧЕЛНИК ОПШТИНЕ
Др Радо Савић