

На основу члана 43. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", број: 101/04, 42/05 и 118/05), члана 41. став 1. алинеја 3. Статута општине Лопаре ("Службени гласник општине Лопаре", број: 4/05 и 7/09), Начелник општине предлаже:

## П Р О Г Р А М Р А Д А

### НАЧЕЛНИКА ОПШТИНЕ ЗА 2011. ГОДИНУ

Надлежности начелника општине одређене су Законом о локалној самоуправи Републике Српске. Начелник општине заступа и представља општину, носилац је извршне власти и руководи административном службом општине.

Начелник општине надлежан је да:

- предлаже Статут општине;
- предлаже одлуке и друга општа акта Скупштине;
- израђује нацрт и подноси Скупштини на усвајање годишњи буџет, годишњи биланс стања, економски план, развојни план, инвестициони програм, просторни и урбанистички план и остале планске и регулаторне документе који се односе на кориштење и управљање земљиштем, укључујући и кориштење јавног земљишта;
- обавјештава Скупштину о свим питањима из надлежности општине, њених права и обавеза;
- спроводи локалну политику у складу са одлукама Скупштине, извршава буџет и обезбјеђује примјену одлука и других аката Скупштине;
- извршава законе и друге прописе републике и општине чије извршење је повјерено општини;
- доноси одлуку о оснивању општинске административне службе;
- доноси правилник о организацији и систематизацији радних мјеста општинске административне службе;
- доноси одлуке о избору, распоређивању и престанку радног односа радника административне службе као техничких и помоћних радника, као и о другим правима из радног односа. Ове одлуке начелник општине доноси у складу са законом и Колективним уговором;
- доноси правилник о интерним контролним поступцима;
- доноси план цивилне заштите општине и обезбјеђује његову реализацију;
- реализује сарадњу општине са другим општинама, градовима, међународним и другим организацијама у складу са одлукама и закључцима Скупштине општине и њених одговарајућих радних тијела;
- даје сагалсност на статуте и друга општа акта предузећа и установа чији је оснивач општина;
- подноси извјештај Скупштини о свом раду и раду општинске административне службе;
- покреће иницијативу да се до одлуке надлежног суда обустави од извршења пропис Скупштине општине, општи или појединачни акт ако сматра да је супротан Уставу и закону;
- закључује уговоре у име општине у складу са актима скупштине општине;
- рјешава у другом степену по жалби на првостепена рјешења општинске административне службе уколико за рјешавање нису надлежни републички органи;
- одговоран је за законитост свих аката које предлаже Скупштина општине;
- доноси одлуке о располагању новчаним средствима на начин утврђен буџетом и обавља друге послове утврђене законом и статутом општине.

Програм рада Начелника увијек је детерминисан низом чињеница, као: општом проблематиком или стањем у свим областима друштвеног живота, одлука Скупштине, буџета, помоћи Владе и др. институција, спремности свих политичких субјеката да се дође до најбољих рјешења кроз демократске процедуре и у складу са прописима.

## Привреда

У области привреде стање на подручју општине Лопаре је доста тешко и сложено. И поред ангажовања на рјешавању проблема у привреди није дошло до битнијег помака. Напротив, повећан је број незапослених лица. Према евиденцији Завода за запошљавање – Биро Лопаре тренутно је незапослено 1.747 лица (подаци крајем новембра). Статуси појединих предузећа су и даље недефинисани (Термал, Фабрика столица и столова-Термоелектро Лопаре, Трговина, Фабрика пољопривредних машина, Мачковац комерц, задруге, Флорафарм), док је и Фабрика опекарских производа радила 3-4 мјесеца. И поред оваквог стања, постоје назнаке да ће се стање у 2011. години побољшати. У сарадњи са Фондом дијаспоре, који су формирали наши грађани запослени у иностранству припрема се пројекат изградње Фабрике за прераду овчије вуне. Такође, према последњим информацијама и статус Фабрике пољопривредних машина је скоро ријешен и током следеће године би нови власник требао да отпочне са радом. И статус предузећа Мачковац комерц-Аутосервис би у скорије вријеме би требао бити окончан.

Поред рјешавања статуса предузећа неопходно је и у оквиру законом прописаних надлежности учинити све што је неопходно за развој предузетништва, уз стварање пословног амбијента кроз адекватне олакшице и пуну подршку локалне заједнице будућим инвеститорима, кроз дефинисање и изградњу пословних зона у Лопарама и Прибоју, чиме ће се створити услови за привлачење инвеститора, под повољнијим условима у односу на окружење.

Успоставити сарадњу са другим срединама у циљу кандидовања заједничких пројеката (пројекти прекограничне сарадње из ИПА фондова).

Едуковати младе за предузетништво, подржати мали бизнис (код куће), са искориштавањем потенцијала којима становништво располаже (столари, металостругари и др).

Наставити добар рад из 2010. на промотивним потенцијалима општине (сајмови, конференције, учешће у пројектима и др.).

Велику шансу за развој пољопривреде представља могућност формирања Аграрног фонда из средстава која се могу обезбиједити давањем у закуп земље, која је измјенама и допунама Закона о пољопривредним задругама враћена у надлежност општина. На тај начин се стичу услови за субвенционирање пољопривреде и развој ове дјелатности. Нарочито се то односи на подизање нових засада воћа, као и набавка нових стада.

## Буџет

Економска криза траје и њене последице видљиве су у буџету општине Лопаре.

Приједлог Буџета за 2011. годину је 3.885.000,00 КМ.

Евидентно је да је планирани буџет већи у односу на 2010. годину, а на основу обвезница које су планиране у 2011. години у износу од 277.500,00 КМ из разлога што се у 2010. години није успјела реализовати II емисија обвезница, те је иста планирана у 2011. години. По својој структури и буџет 2011. године биће са назначеном социјалном димензијом. На терет буџета по основу плата ће у 2011. ће бити три радника више, због пријема 6 приправника у 2010. години на основу Уговора о суфинансирању плате приправника, гдје општина учествује са 40%, а Завод за запошљавање РС са 60% од бруто плате приправника. Без приправника број радника би био смањен за 3 радника.

Општи став је да је повећање плата радника Управе током 2008. године био са аспекта неразвијених општина дестабилизујући потез по њихове буџете.

Извршење Буџета у 2010. години је планирано на следећи начин:

- текући расходи (плате и накнаде, материјални трошкови  
буџетска резерва, грантови) .....3.065.806,00 КМ
- капитални расходи .....610.006,00 КМ

- отплате кредита.....209.188,00 KM

Буџет за 2010. годину садржи у себи бројне рестриктивне мјере међу којима се издвајају смањење плата функционера за 20%, административних службеника и директора јавних установа које финансира општина за 10%. Мјере штедње донијете у 2009. примјењиване су и у 2010. години, а исте ће се примјењивати и у 2011. години.

Обзиром да се дефицит не може прецизно утврдити до израде обрачуна за 2010.годину, ипак се очекује мањи дефицит у односу на 2009.годину. Смањењем накнада по основу топлог obroка у 2011. години ,захваљујући преласку на друштвену исхрану радника у сопственој режији, очекује се значајно смањење дефицита у 2011. години.

Током 2011. наставити ће се успјешно трезорско пословање.

Општина ће у 2011. години спровести II емисију обвезница, а средства ће бити кориштена за капиталне пројекте на основу Одлуке коју је скупштина усвојила.

Из свега наведеног јасно је да је потребна максимална рационализација свих сегмената потрошње, добро планирање и даља рационализација Управе.

### **Инфраструктура**

У области инфраструктуре наставити низ активности у 2011. години. Као полазна основа служиће План капиталних улагања.

У 2011. години нека од важнијих питања су:

- водоснабдијевање (урађена потребна документација за отпочињање конкретних радова).
- рјешавање имовинских односа за заобилазницу,
- наставити заједно са грађанима изградњу локалних путева,
- наставити изградњу тротоара,
- наставити започете активности око пута Тузла-Брчко,
- наставити пројектовање и изградњу остале комуналне инфраструктуре.
- наставити активности око израде просторног и измјена регулационог плана општине.

Евидентно је да ће бројна инфраструктура бити грађена и у 2011. години.

### **Општинска административна служба**

Административна служба је стручни орган који спроводи прописе из оквира стварне и мјесне надлежности, припрема нацрте аката из надлежности Начелника и Скупштине и као таква најдиректнија је спона са грађанима. Запошљава 74 радника + 6 приправника.

У циљу смањивања броја запослених у административној служби општине у 2011. години биће предузете активности на изради новог правилника о организацији и систематизацији радних мјеста, на основу кога ће одређена радна мјеста бити укинута. Новим правилником ускладиће се и образовна структура запослених са условима у погледу образовне структуре за поједина радна мјеста, што ће довести до ефикаснијег рада управе. На тај начин доћи ће до смањивања броја запослених службеника, помоћног и техничког особља.

Од посебних активности је даља модернизација ОАС, те едукација око увођења ГИС-а и примјена Зонинг плана, израда увезивање матичних уреда скенирање и архивирање докумената, меморандум о разумијевању са екстерним организацијама, све у сарадњи са ГАП-ом.

У 2011 години биће завршен пројекат електронског умрежавања матичних уреда на подручју општине у јединствен систем на нивоу Босне и Херцеговине, чиме ће бити убрзан поступак издавања биометријских пасоша и других личних докумената, у коме административна служба општине у сарадњи са Агенцијом за идентификациона документа, евиденцију и размјену података, путем матичних служби врши провјеру и доставу података из матичне евиденције (матичне књиге рођених и књиге држављана), што је један од услова за издавање биометријских пасоша грађанима.

## **Друштвене дјелатности**

Образовање, социјална и здравствена заштита, култура, спорт, млади и развој цивилног друштва имају огроман значај у развоју сваке заједнице, па тако и наше општине.

У овој области ће се највише пажње усмјерити на:

Култура:

- рад Центра за културу и информисање
- даље активности на опремању Дома културе
- подршка Ликовном сабору на Мајевици;
- организовање „Ђурђевданских свечаности“ као културне манифестације;
- рад Народне библиотеке „Десанка Максимовић“
- организовање културних манифестација (луткарске представе,

Образовање:

- побољшање услова у школама (изградња подручне школе у Тобуту, уређење других подручних школа)

- помоћ у превозу ученика;
- помоћ у набавци учила;
- стипендирање студената;
- помоћ у школским такмичењима;

Спорт:

- побољшање услова за рад спортских клубова
- организација Брдске ауто трке Лопаре 2011.
- подршка турнирима;

Здравство, социјална политика и борачка популација:

- даље побољшање услова за рад у Дому здравља;
- већа помоћ социјално угроженом становништву;
- већа помоћ борачкој популацији

Сектор НВО и млади:

- подршка пројектима НВО
- израда новог документа Омладинске политике

Медији:

- обезбеђење медијског праћења активности локалне управе (РТРС, БН ТВ, ХИТ ТВ Арена, агенције и дневни листови);
- покретање локалног радија, као приватног радија;
- редовно ажурирање веб странице општине;
- наставити штампати информативни билтен општине;

Екологија и туризам:

- извршити санацију свих дивљих депонија,
- организовати одвоз смећа из села,
- чинити све на заштити и унапређењу животне средине и активно спровођење мјера из области екологије;
- пружити подршку уређењу Спомен комплекса Вукосавци и еко парка „Бусија“ и еко кампа у Цемату,
- презентовати промотивни материјал општине Лопаре и представљање у оквирима Еурорегиона „Дрина-Сава-Мајевица“, Републике Српске и шире.

## **Остале активности**

Начелник ће остваривати сарадњу са сусједним и другим општинама (Савез општина и градова РС), Владом РС, међународним организацијама и другим институцијама.

Такође, радиће се на братимљењу са одговарајућим општинама (интезивирати сарадњу с општином Пећинци Србија) и тражењу добрих релација за нашу општину. Сарадња са СПЦ и другим вјерским заједницама ће бити настављена.

Овај програм је полазна основа за главне сегменте активности начелника и ОАС.

Коректна сарадња са Владом РС и многим међународним институцијама (ГАП, УНДП..), и одређење ОАС на побољшању услова живота допринијеће и укупном развоју Лопара.

Овим програмом обухваћени су само главни сегменти који се требају реализовати у наредној години.

Децембар, 2010. године

НАЧЕЛНИК ОПШТИНЕ

Др Радо Савић