



РЕПУБЛИКА СРПСКА  
ОПШТИНА ЛОПАРЕ  
НАЧЕЛНИК ОПШТИНЕ  
Цара Душана 143, 75240 Лопаре,  
тел. 055/ 650-178, тел./факс 055/ 650-304,  
Матични број: 1088718 ЈИБ: 4400467550007  
Email:[loparena@teol.net](mailto:loparena@teol.net), [www.opstinalopare.com](http://www.opstinalopare.com)

ПРОГРАМ РАДА  
НАЧЕЛНИКА ОПШТИНЕ ЗА 2021. ГОДИНУ

Лопаре, децембар 2020. године

ПРОГРАМ РАДА  
НАЧЕЛНИКА ОПШТИНЕ ЗА 2021. ГОДИНУ

Надлежности Начелника општине одређене су Законом о локалној самоуправи Републике Српске и Статутом општине Лопаре. Начелник општине заступа и представља општину, носилац је извршне власти и руководи Општинском управом.

Начелник општине надлежан је да:

- 1) предлаже статут Општине,
- 2) предлаже одлуке и друга општа акта Скупштине Општине,
- 3) израђује и подноси Скупштини Општине на усвајање нацрт и приједлог буџета, финансијски извјештај, економски план, стратешки развојни план, секторске развојне планове, инвестициони програм, просторни и урбанистички план и остале планске и регулаторне документе који се односе на коришћење и управљање простором и земљиштем, укључујући и коришћење јавног земљишта из надлежности Општине, у складу са законом,
- 4) обавјештава Скупштину о свим питањима из надлежности Општине, његових права и обавеза,
- 5) спроводи локалну политику у складу са одлукама Скупштине, извршава локални буџет и обезбјеђује примјену одлука и других аката Скупштине,
- 6) извршава законе и друге прописе Републике чије је извршење повјерено Општини,
- 7) доноси одлуку о оснивању Општинске управе,
- 8) доноси правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста Општинске управе,
- 9) предлаже именовање и разрјешење начелника одјељења или службе,
- 10) предлаже и доноси опште и појединачне акте о организацији и функционисању цивилне заштите у области заштите и спасавања и врши и друге послове из области заштите и спасавања у складу са законом и овим статутом,
- 11) предузима оперативне и друге мјере у случају поремећаја или прекида у обављању комуналних дјелатности,
- 12) реализује сарадњу Општине са другим јединицама локалне самоуправе, међународним и другим организацијама, у складу са одлукама и закључцима Скупштине и њених радних тијела,
- 13) даје сагласност на статуте и друга општа акта предузећа и установа чији је оснивач,
- 14) подноси извјештај Скупштини о раду у органима предузећа која обављају комуналне дјелатности,
- 15) доноси годишњи план рада Начелника општине и Општинске управе,
- 16) подноси извјештај Скупштини о свом раду и раду Општинске управе,
- 17) покреће иницијативу да се до одлуке надлежног суда обустави од извршења општи или појединачни акт Скупштине, ако сматра да је супротан Уставу и закону,
- 18) закључује уговоре у име Општине, у складу са актима Скупштине,
- 19) рјешава у другом степену по жалби на првостепена рјешења, уколико за рјешавање нису надлежни републички органи,

- 20) одлучује о употреби и располагању имовином, у складу са законом и одлукама Скупштине,
- 21) доноси одлуке о располагању новчаним средствима у складу са актима Скупштине,
- 22) одобрава употребу назива Општине и насељених мјеста у пословном имену привредних друштава, установа и других организација,
- 23) одлучује о сукобу надлежности између организационих јединица Општинске управе и Општинске управе и организација које врше послове од интереса за Општину,
- 24) одлучује о изузећу службеног лица Општинске управе и
- 25) обавља друге послове утврђене законом и овим статутом.

Програм рада Начелника увијек је одређен низом чињеница, нарочито: општом проблематиком или стањем у свим областима друштвеног живота, одлукама Скупштине, буџетом, помоћи Владе и др. институција, од спремности свих политичких субјеката да се дође до најбољих рјешења кроз демократске процедуре и у складу са прописима.

Програмом рада Начелника општине Лопаре за 2021. годину предвиђени су послови и задаци на чијој реализацији ће радити Начелник општине заједно са одјељењима и службама општинске управе и Скупштином општине Лопаре, а у складу са законима и подзаконским прописима.

Овај Програм рада треба схватити као оквирни и исти ће остати отворен током цијеле године, а Начелник општине ће адекватним методама рада и дјеловања путем скупштинских органа и колегијума са Начелницима одјељења, шефовима одсјека и другим руководиоцима у Општинској управи, те директорима јавних установа и предузећа на подручју општине, размотрити сва битна питања за рјешавање проблема у областима привредног и друштвеног живота, а од интереса за општину и грађане.

Општина ће бити покретач активности у стварању и побољшању укупне економске ситуације, кроз подршку локалном економском развоју, јавном и транспарентном извршењу буџета и стварању партнерства између општине, привредног и невладиног сектора.

Главни циљ је наставити динамику инвестирања у капиталне пројекте, уз могућност укључивања што већег броја субјеката на партнерској основи у њихово суфинансирање на принципу јавног и приватног партнерства.

Један од главних задатака у 2021. години биће и консолидација буџета, уз планско и постепено смањивање дефицита, за шта је средства потребно добити уштедама у потрошачком дијелу буџета.

Капацитете јавних установа и предузећа развијати као значајан општински потенцијал, консолидовати их и учинити ликвидним и способним за инвестирање у развојне пројекте од значаја за општину Лопаре.

Изградња повјерења између општине и грађана подстицањем двосмјерне комуникације и даље ће бити један од приоритетних циљева Начелника општине и Општинске управе, како би Општина много брже препознала и разматрала проблеме и потребе заједнице и укључила ставове и мишљења грађана у креирање општинске политике и доношења важних одлука.

У току 2021. године у плану је одржавање низа јавних расправа и трибина на теме које су од значаја за локалну заједницу и положај грађана у њој, а у циљу омогућавања непосредног учешћа грађана у дискусијама на наведене теме и предлагања најбољих рјешења. Интернет портал општине Лопаре

www.opstinalopare.com, грађанима омогућује да информације о раду локалне управе добијају правовремено.

Такође, Начелник општине ће наставити са пријемима грађана у циљу упознавања са њиховим проблемима, те изналажења могућности за рјешавања истих, а у складу са надлежностима Начелника и Општинске Управе Општине Лопаре.

### Општинска управа

Општинска управа општине Лопаре је стручни орган који спроводи прописе из оквира стварне и мјесне надлежности, припрема нацрте аката из надлежности Начелника и Скупштине и као таква најдиректнија је спона са грађанима.

Општинска управа има право да се бави свим питањима од локалног интереса која нису искључена из њене надлежности, нити додијељена неком другом нивоу власти. Општинска управа обавља самосталне послове предвиђене Законом који се односе на:

- извршавање и спровођење прописа и других аката Скупштине општине и Начелника општине,
- припремање нацрта одлука и других аката које доноси Скупштина општине и Начелник општине,
- извршавање и спровођење закона и других прописа и обезбеђење вршења послова чије је извршавање повјерено Општини,
- извршавање послова и задатака у реализацији Стратегије развоја општине, Стратегије комуникације са грађанима, другим документима стратешког и другог планирања развоја Општине и
- вршење стручних и других послова које јој повјери Скупштина општине и Начелник општине.

Општинска управа се организује на начелима ефикасног, дјелотворног и економичног извршавања послова који су законом и другим прописима стављени у њен дјелокруг рада. Полазећи од њеног дјелокруга рада Општинска управа се организује, измеђуосталог, уз поштовање следећих принципа:

- законито и благовремено одлучивање о правима и обавезама и на закону заснованим интересима физичких и правних лица,
- обезбеђивање једнаке правне заштите и остваривања на закону заснованих права, обавеза и интереса сваког грађанина, без дискриминације по било којој основи,
- обезбеђивање континуираног и ефикасног одвијања процеса рада, односно пружања услуга према грађанима и другим корисницима,
- стручно и професионално обављање послова, без страначких и других политички мотивисаних утицаја,
- ефикасно руковођење организационим јединицама и стални надзор над обављањем послова,
- обједињавање истих или сличних, односно међусобно повезаних послова у одговарајуће унутрашње организационе јединице,
- рационално коришћење радног времена и јачање радне дисциплине и
- унапређења економичности рада Општинске управе увођењем савремених метода рада.

Општинску управу општине Лопаре чине следеће организационе јединице (одјелења, службе, одсјеци):

- Одјелење за општу управу,
- Одјелење за привреду и друштвене дјелатности,
- Одјелење за просторно уређење и стамбено-комуналне послове,

- Одјељење за финансије,
- Стручна служба Начелника општине,
- Кабинет Начелника општине,
- Одсјек за инспекцијске послове,
- Одсјек за заједничке послове и
- Територијална ватрогасна јединица општине Лопаре.

У току 2021. године Општинска управа општине Лопаре, у складу са Законом о локалној самоуправи ("Службени гласник Републике Српске", бр. 97/16) и Законом о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе ("Службени гласник Републике Српске", бр. 97/16), наставиће са усклађивањем општинских аката са одредбама нових закона и подзаконских аката који су донијети у протеклом периоду.

Посебна пажња у 2021. години биће посвећена раду одјељења, одсјека и служби Општинске управе општине Лопаре како би се продуктивност рада службеника подигла на максималан ниво све са циљем задовољнијих грађана Општине Лопаре.

Од посебних активности је даља модернизација Општинске управе, наставак рада на електронским евиденцијама, те едукација око увођења ГИС-а и примјена Зонинг плана, скенирање и архивирање докумената, све у циљу бољег и ефикаснијег рада управе.

Редовни колегијуми са Начелницима одјељења, шефовима служби и одсјека, биће у функцији благовременог информисања начелника о пословима и активностима из надлежности одјељења, одсјека и служби, те правовременог предузимања потребних мјера за обављање послова локалне управе.

## Буџет

У наредној буџетској години, у циљу реализације планираног буџетског оквира имају се намјеру извршити следеће активности:

- предузеће се активности на већем обухвату и контроли наплата пореза на непокретност (као кључног прихода),
- предузеће се активности на повећање реализације непореских прихода,
- буџетски корисници ће се ангажовати на повећању реализације властитих прихода у циљу „растерећења“ буџета општине,
- унапређење финансијске дисциплине и рационализације буџетске потрошње код свих буџетских корисника.

Приједлог Буџета општине Лопаре за 2021. годину је 7.060.000,00 КМ. Буџет је планиран у већем износу него у 2020. години у проценту од 14%. Планирана буџетска средства те пројектовани буџетски издаци и расходи општине омогућиће да општина изврши све своје законом дефинисане обавезе уз максимално ангажовање свих расположивих ресурса општинске управе и буџетских корисника. Сагледавајући свеукупне макроекономске показатеље на простору Републике Српске, БиХ и ширем окружењу може се констатовати да постојећи макроекономски показатељи и кретања из ранијег периода, стављају општину пред бројне изазове у циљу одржавања фискалне стабилности и одрживости као и побољшање укупне климе и стварање претпоставки за бржи раст привредних активности.

По својој структури и буџет 2021. године биће са назначеном социјалном димензијом. У 2021. години планирано је кредитно задужење у износу од 1.000.000,00 КМ, кредитна средства ће бити утрошена за финансирање капиталних

пројеката општине Лопаре у 2021. години. Позиција плата у 2021. години се увећава у проценту од 4%. Приоритетну пажњу у складу са законом прописаним надлежностима усмјери ће се на остварење буџета и на повећање сопствених прихода општине Лопаре. Током 2021. наставити ће се успјешно трезорско пословање.

Извршење Буџета у 2021. години је планирано на следећи начин:

- буџетски расходи (плате и накнаде, материјални трошкови буџетска резерва, грантови, итд.).....	5.496.122,00 KM
- капитални расходи.....	1.050.159,00 KM
- издаци за отплату дугова.....	367.000,00 KM
-остали издаци.....	146.719,00 KM

Планирање Буџет за 2021. годину заснивало се на „Документу оквирног буџета Републике Српске за период 2021-2023.“ годину које садржи макроекономске показатеље, фискалне параметре и економску политику у наредне три буџетске године. Поред наведеног, планирање буџета заснивало се и на другим законским и подзаконским прописима, који ближе уређују стицање буџетских средства, намјену и распоред њихове потрошње.

### Привреда и локални развој

На развој локалне привреде у наредној години ће, сигурно, велики утицај имати пандемија вируса корона и њен завршетак на глобалном и локалном нивоу и санирање штете као последица економске кризе узроковане пандемијом. Поред тога, један од главних приоритета ће бити изградња производне хале у Прибоју и проналазак стратешког партнера, у циљу покретања производње и запошљавања нових радника.

Активности на стварању повољног пословног амбијента и привлачењу нових инвестиција и пружању подршке оснивању нових привредних субјеката, као и подршка у јачању постојећих привредних капацитета и повезивању са другим тржиштима, наступима на сајмовима ће се наставити у складу са могућностима.

Подршка изградњи туристичко-рекреативног центра на Бусији такође ће бити један од приоритета у наредном периоду.

И даље ће посебна пажња бити усмјерена на пољопривреду, у промовисању домаћих производа кроз подршку јачању пољопривредних произвођача, подизања нових засада, набавци опреме, изградњу нових и проширењу постојећих капацитета, подршка енергетског транзицији и др.

Сарадња са дијаспором, нарочито кроз подршку инвестицијама из дијаспоре, повезивању са другима срединама уз помоћ дијаспоре, организација хуманитарних активности, ће бити важна активност локалне управе у наредној години.

У току 2021. године наставиће се сарадња са другим општинама у регији и ширем окружењу у циљу кандидовања заједничких пројеката према донаторима и размјени искустава у свим областима.

Модернизација управе, реализација стратешких докумената, е- управе и друго су континуиране активности локалне управе.

Константно ће се радити на изради пројеката и кандидовању према домаћим и страним донаторима у свим областима живота.

## Друштвене дјелатности

Као и у области привреде и локалног развоја и области друштвених дјелатности активности ће бити условљене пандемијом вируса корона и њеним последицама. Током 2020. године већина планираних активности је отказана или су одржане смањеним обимом. Свакако да ће активности у 2021. години бити усмјерене на подршку раду Центра за културу и информисање, Народној библиотеци „Десанка Максимовић“, СПКД „Просвјета“, спортским клубовима, подршци младима и невладином сектору.

У области образовању:

- подршка превозу ученика
- помоћ у опремању школских објеката,
- стипендирање студената,
- подршка организацији школских такмичења,
- подршка младим талентима

Спорт:

- Подршка раду и такмичењу спортских клубова
- Подршка организацији традиционалних турнира
- Подршка изградњи или реконструкцији спортске дворане, фудбалских стадиона

Култура:

- Подршка организацији традиционалних манифестација (Мајевичко посијело, Ђурђевданске свечаности, Дани дијаспоре, Ликовни сабор),
- Подршка раду СПКД „Просвјета“ и других организација, наступи локалних друштава и појединаца у земљи и иностранству
- Подршка раду локалног позоришта и позоришних сусрета,
- Организација фолклорних сусрета
- Организација манифестације „Ритам Европе“ у Лопарама.

Здравство и социјална заштита:

- Подршка мјерама популационе политике,
- Подршка активностима за социјално угрожено становништво
- Подршка вишечланим породицама
- Израда новог документа Омладинске политике, подршка пројектима Омладинске банке и пројектима других организација и удружења, неформалним групама младих.
- Подршка покретању бизниса младих и маргинализованих група

Медији:

- обезбеђење медијског праћења активности локалне управе;
- активности на активирању рада локалног радија из студија у Лопарама
- израда промотивног материјала за општину;
- ажурирање веб странице општине;
- штампање информативног билтена општине;

Цивилна заштита:

- Унапређење рада Територијалне ватрогасне јединице, служби Цивилне заштите и израда планских докумената из ових области
- Подршка активностима Црвеног крста

## Инфраструктура

У области инфраструктуре наставити низ започетих активности из 2020. године у 2021. годину. Као полазна основа служиће Стратегија развоја општине Лопаре 2014-2023. година (Одлука о усвајању Стратегије развоја општине Лопаре за

период 2014-2023, број:01/1-022-1-138/13 од 25.12.2013. године), и Програм капиталних инвестиција Општине Лопаре 2017-2021, број:01/1-022-1-6/17 од 10.02.2017. године.

У 2021. години нека од важнијих питања су:

- Водоснабдијевање,
- Рјешавање имовинских односа везано за заобилазницу,
- Наставак изградње локалних путева са грађанима,
- Наставити започете активности на реконструкцији пута Тузла-Лопаре-Брчко,
- Наставити пројектовање и изградњу остале комуналне инфраструктуре,
- Наставити активности око израде просторног плана општине Лопаре и измјена регулационог плана града Лопаре,
- Наставак изградње тротоара,
- Наставак изградње приступног пута од Прибоја до локације „Бусија“ на Мајевици.

### Остале активности

Начелник ће остваривати сарадњу са сусједним и другим општинама, Савезом општина и градова РС, Владом РС, институцијама БиХ, међународним и другим организацијама и институцијама.

У току године биће настављена сарадња и са представницима политичких партија и клубова одборника у Скупштини општине Лопаре, у циљу рјешавања актуелних питања на подручју Општине. За припреме засједања Скупштине општине Лопаре редовно ће бити одржавани скупштински колегијуми у функцији утврђивања дневног реда, те усаглашавање интереса представника свих политичких странака око доношења аката Скупштине општине Лопаре.

Сарадња са СПЦ и другим вјерским заједницама биће настављена.

Такође, биће настављена сарадња и са другим невладиним организацијама и удружењима која дјелују како на локалном тако и на републичком и државном нивоу.

Начелник општине, у циљу превазилажења могућих потешкоћа са којима се сусрећу, одржаваће састанке са директорима јавних предузећа и установа на подручју општине Лопаре. Такође, у циљу упознавања са проблемима и потребама мјесних заједница и изналажења начина за њихово рјешавање, одржаваће непосредне контакте са предсједницима савјета мјесних заједница, те свакодневне сусрете са грађанима, у оној мјери колико то протоколарне обавезе дозвољавају, а у циљу упознавања са проблемима које имају грађани, те изналажења начина за њихово рјешавање.

Коректна сарадња са Владом РС и многим међународним институцијама (ГАП, УНДП), и одређивање општинске управе на побољшању услова живота доприносиће и укупном развоју општине Лопаре.

Овим програмом обухваћени су само главни сегменти који се требају реализовати у наредној години.

Децембар, 2020. године

НАЧЕЛНИК ОПШТИНЕ

Радо Савић